

# 多兼并重组 少破产清算

## 积极稳妥去产能（中央经济工作会议精神解读①）

《人民日报》（2015年12月23日 02版）

### 化解过剩产能



按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置，妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系



依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理



提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组



尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作



严格控制增量，防止新的产能过剩



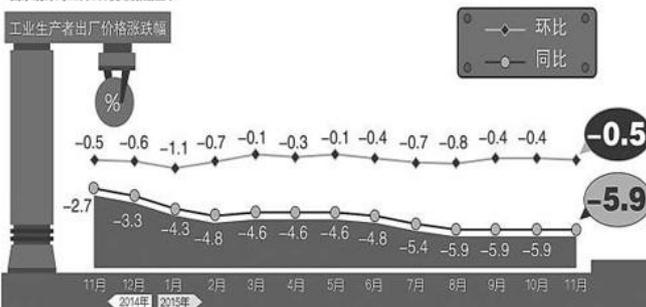
制图：李赛阅

2015年11月份

## 工业生产者出厂价格同比下降5.9%

国家统计局12月9日发布数据显示

工业生产者出厂价格涨跌幅



新华社发（大巢制图）

---

开栏的话

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是贯彻落实党的十八届五中全会精神、对明年经济工作全面部署的重要会议，也是对推进结构性改革进行重点部署的一次重要会议。会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。本报从今日起，就如何推进结构性改革进行系列解读。

国家统计局公布的数据显示：2015年11月份，全国工业生产者出厂价格环比下降0.5%，同比下降5.9%。1—11月平均，工业生产者出厂价格同比下降5.2%。“工业生产者出厂价格指数已连续45个月负增长，这背后，是产能过剩形势已非常严峻。”国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成说。

工信部副部长冯飞在国务院政策例行吹风会上也曾表示，目前有很多行业出现了严重的产能过剩，包括钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝等行业。

产能过剩制约经济健康可持续发展

产能过剩，最直接的危害是拖累企业利润率下降。国家统计局发布的数据显示，1—10月份，规模以上工业企业利润总额同比下降2%，降幅比1—9月份扩大0.3个百分点。其中产能过剩行业利润下降明显。例如，10月份，煤炭开采和洗选业实现利润69.6亿元，同比减少63.4亿元。

“产能过剩使得市场供需失衡、产品价格持续回落，整个行业利润难以保证，好企业的效益和创新能力也受到很大制约，最终影响整个行业竞争力的提升。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春说。

产能过剩企业还占据了大量资源，使得人力、资金、土地等成本居高不下，制约了经济发展。“尤其是金融资源。”刘元春说，“一些过剩行业中，效率低、负债高的企业占用了大量信贷资源，而银行担心信贷风险还不得不给予续贷和更多支持，形成了‘吸金黑洞’，导致行业内一些效率高、负债率低的企业却得不到应有的金融支持。在这种情况下，货币政策难以有效缓解企业融资难、融资贵的问题。”

更糟糕的是，在部分过剩行业，一些企业为了摊薄单位产品成本、维持生产经营，甚至继续扩大生产，进一步加剧了产能过剩局面。产能严重过剩已成为中国制造业乃至国民经济面临的重大困难之一。中央经济工作会议提出明年经济发展特别是结构性改革的五大任务，第一个就是去产能。

---

面临人员安置、债务关系处置等多方面难题

然而，去产能绝非易事。一个国家或地区在经历一段时间高速发展后，往往会遇到产能过剩问题。从国际经验看，化解产能过剩不可能一蹴而就。

“化解产能过剩是一场难打的硬仗。”中国社科院工业经济所副所长崔民选说，一方面，产能过剩企业多有大量负债，有些企业债权债务关系非常复杂。企业既有对银行的负债，也有上下游企业之间的应付账款，以及企业之间的担保，等等。这些错综复杂的“三角债”给企业兼并重组和破产清算都带来很大难度，处理不好还会造成连锁反应。

另一方面，产能过剩产业大多是劳动密集型行业，就业人数众多。“淘汰落后产能、消灭僵尸企业，都涉及大量职工转岗安置的问题，处理不好容易造成企业内部和社会的不稳定因素。”崔民选说，“而且，从短期看，去产能可能还会给地方经济增长和财政收入带来下行压力。”

另外，化解产能过剩还是一项技术活儿，宏观调控之手如果干预不当，也会“错杀”好企业。比如，有些行业属于结构性过剩，即“低端过剩、高端不足”，这类过剩行业中也有产品市场需求旺盛的好企业，如果一刀切式地用“限贷”“断粮”的办法推动化解产能过剩，反而会影响产业转型升级。

为经济提质增效打下坚实基础

中央经济工作会议提出，积极稳妥化解产能过剩。

积极稳妥化解产能过剩，就要尽可能多兼并重组、少破产清算。“去产能也可以是‘立’，即通过并购重组重塑企业活力。”中国企业研究院首席研究员李锦说，在去产能的过程中，要把增强企业活力放在突出位置，重视知识产权保护，完善商业法制，切实发挥企业家的重要作用，着力营造扶商、安商、惠商的良好市场环境。

当然，积极稳妥化解产能过剩，还要淘汰落后产能，优化产业结构。“积极稳妥推进企业优胜劣汰，淘汰落后产能是我国经济提质增效的一个关键点。”刘元春说。这方面，“十二五”期间取得了非常明显的成效：不仅提前一年完成了“十二五”既定的目标，同时还完成了追加目标。

关停环保不达标企业，以及没有市场前景的“僵尸企业”也很重要。刘元春说，这方面要注意按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置，妥善做好企业兼并重组、破产清算等工作。

冯飞说，“僵尸企业”处置要注意两方面的问题：一是资产处置，二是人员安置。资产处置要更多地采用市场的办法，比如支持商业银行对不良贷款、呆坏账加快处置。金

---

融资产管理公司按照市场化原则参与处理破产重组和退出企业的债权债务。人员的安置，这是政府责无旁贷的，中央和地方两级政府要建立社会的保底政策，主要是要完善下岗分流人员的安置政策，使得失业人员能够顺利地转岗，包括培训其技能。

在大力增压缩存量的同时，还要严格控制增量。“严格控制增量既包括防止产能过剩行业继续扩张产能，也包括要防止新的行业出现产能过剩。”刘元春说。

化解过剩产能虽然不易，但只要有耐心、有决心，一定可以加快去产能的进程。刘元春说：“只要上述政策得到有效落实，我国去产能的进程一定可以加速。去产能的推进和市场空间的释放，将为我国经济提质增效打下坚实基础。”

来源：人民日报

[http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2015-12/23/nw.D110000renmrb\\_20151223\\_1-02.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2015-12/23/nw.D110000renmrb_20151223_1-02.htm)